

ELEMENTOS INTRODUCTORIOS DE ACCIONES ANTICIPATORIAS EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y MEDIOS DE VIDA AGROPECUARIOS

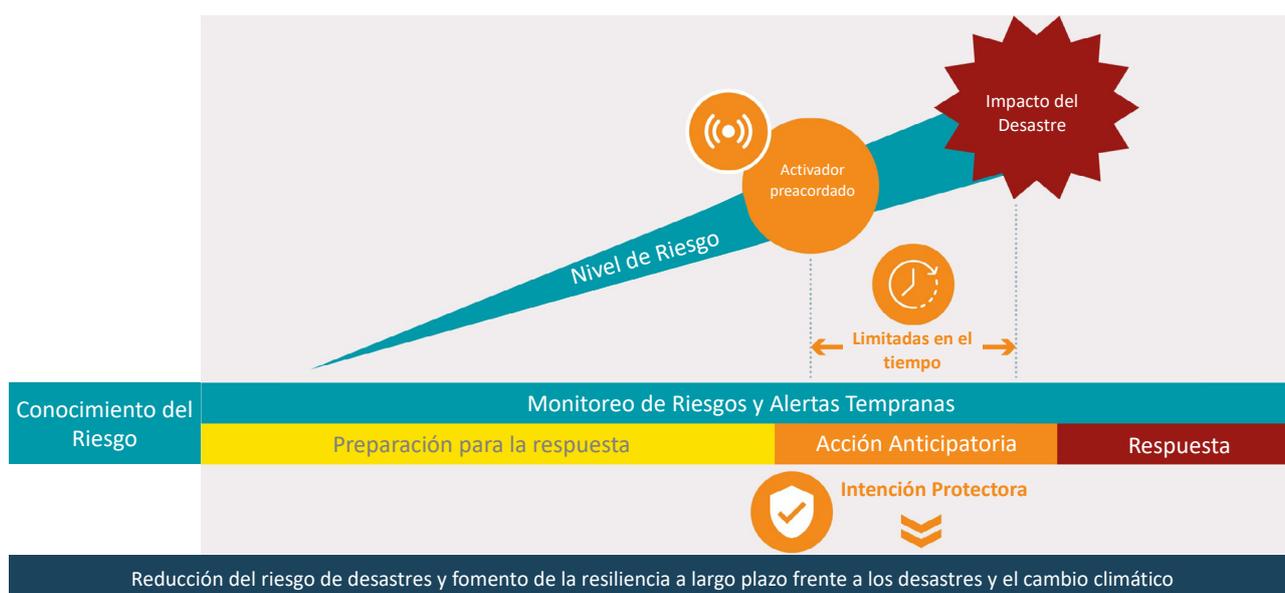
¿Qué es?

Las Acciones Anticipatorias (AA) son acciones que se implementan para disminuir el impacto de una amenaza en las vidas y medios de subsistencia. Se llevan a cabo en un periodo determinado de tiempo, que se inicia con la activación de una alerta temprana y concluye antes del impacto de la amenaza y se complementa con otras acciones para prevenir y responder.

Tienen como propósito mitigar los efectos de los desastres y otras crisis; salvaguardar vidas y medios de vida. Permiten que las personas vulnerables mantengan su dignidad durante las emergencias, crisis y desastres y aun después de ellas; mejoran la eficacia y reducen el costo de la respuesta humanitaria protegiendo los beneficios de desarrollo a largo plazo.

Las AA deben considerarse como un componente integral de la gestión del riesgo de desastres, la adaptación y la resiliencia, como se puede visualizar en la figura 1:

Figura 1: Acciones anticipatorias dentro de los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastre.¹



1. Adaptación del texto: ASEAN Framework on Anticipatory Action in Disaster Management.

¿Por que es importante?

La mayoría de los peligros son predecibles y tratarlos como tal brinda la oportunidad de actuar tempranamente y salvar vidas, al mismo tiempo fortalece la resiliencia a largo plazo². Las AA representan un valor diferencial en:

Innovación para gestionar el riesgo

La frecuencia y la gravedad de los fenómenos meteorológicos extremos han aumentado y seguirán haciéndolo a causa del cambio climático; siendo mayor la recurrencia. Los procesos de recuperación y reducción del riesgo no van al mismo ritmo y las acciones tradicionales de preparación para la respuesta son limitadas.

Mejor uso de los pronósticos y alertas tempranas

La respuesta humanitaria tradicional responde una vez ha sucedido el evento mientras que en la respuesta humanitaria con enfoque de Acciones anticipatorias se actúa antes de la ocurrencia del evento, usando de manera efectiva las predicciones climáticas, pronósticos y alertas tempranas para reducir el impacto de los desastres.

Las acciones anticipatorias...



Inundaciones /Huracanes

1. Prevención de plagas en cultivos.
2. Transferencias de efectivo incondicionales/ pagos de protección social.
3. Refuerzo de viviendas y escuelas vulnerables.
4. Distribución de artículos de agua, saneamiento e higiene.
5. Comunicación social de riesgo con énfasis en medidas preventivas y reducción de impactos.
6. Cosecha temprana y bancos de alimentos para personas.
7. Realización de canales de drenaje para evacuación del agua o inundaciones controladas.
8. Contenedores de almacenamiento para salvaguardar los bancos de herramientas y bancos de semillas.
9. Refuerzo de los cultivos arbóreos para que resistan el viento y la presión del agua.
10. Suministro de pienso, forraje y/o pellets en los lugares de evacuación o sistemas impermeables / Producción y bancos de forraje.
11. Evacuación de ganado a zonas seguras (subsidio a la logística) /Apoyo al transporte de aves de corral (pequeñas jaulas).
12. Filtración / Purificación de agua.
13. Suministro asistido de medicamentos, vacunas y suplementos minerales para animales.
14. Refugios seguros para resguardar las embarcaciones/ Contenedores de almacenamiento para guardar artes de pesca.
15. Refuerzo en infraestructura como galpones, establos, corrales, centros de acopio, infraestructura agroindustrial.

SON



Sequía

1. Canales de drenaje funcionales.
2. Insumos de pesca.
3. Transferencias de efectivo incondicionales/ pagos de protección social.
4. Distribución de semillas de cultivos tolerantes a la sequía.
5. Instalación o refuerzo de sistemas de riego eficientes
6. Instalación de sistemas de captación y almacenamiento de agua / Cosecha de agua para actividades agropecuarias.
7. Rehabilitación / Mantenimiento de Jagueyes, molinos de viento y pozos.
8. Reducción del número de cabezas de ganado con fines comerciales (Subsidio al transporte, estímulo a venta o consumo).
9. Campañas de comunicación para fomento de vacunación y vigilancia de enfermedades considerando el contexto y la cultura local.
10. Comunicación social de riesgo con énfasis en medidas preventivas y reducción de impactos.
11. Brigadas de salud animal, acompañadas de suministro de pienso, bloques nutricionales e insumos veterinarios
12. Refuerzo de servicios veterinarios y de kits para detección rápida de enfermedades.

NO SON

Antes de la crisis (Reducción de riesgo de desastres, Prevención, Preparación)

1. Acciones Mínimas de Preparación (en inglés Minimum Preparedness Actions o MPAs).
2. Protocolos de emergencia (ej., para la respuesta en las primeras 72 horas).
3. Adaptación al cambio climático a largo plazo.

Durante y después de la crisis (Respuesta temprana, Reconstrucción, Recuperación, Acción humanitaria)

1. Evaluaciones para determinar las necesidades humanitarias.
2. Protocolo de activación de la respuesta de emergencia.
3. Movilización de recursos (financieros, humanos, existencias, equipo).

Características principales de la AA

Están limitadas en el tiempo

Las acciones anticipatorias ocurren en la ventana de oportunidad entre una Alerta Temprana, pronóstico o evaluación del riesgo previo al desastre, y cuando ocurre un peligro. Estos plazos varían ampliamente dependiendo de la calidad de los pronósticos y el tipo de amenaza. Es una intervención de corto plazo.

Tienen una intención protectora

En lugar de responder a necesidades que se desarrollaron después de que un desastre ha golpeado, la Acción Anticipatoria tiene la intención de proteger a las personas y activos que probablemente se verán afectados. Deben basarse en un análisis proyectado de daños y pérdidas por desastres pasados para garantizar que la acción mitigue los impactos probables y reduzca costos de respuesta y recuperación.

Se basan en desencadenantes previamente acordados

Requiere de un Sistema de Alerta Temprana - SAT o mecanismos de monitoreo del riesgo. Los pronósticos mejoran en precisión a medida que se acercan los eventos de peligro, pero esperar demasiado tiempo para tener certeza sobre dónde se sentirán los impactos deja poco tiempo para movilizar AA. Para manejar esta tensión, se pueden usar un umbral o activadores para tomar decisiones

Requieren de una planificación previa y financiamiento

Preacordado y disponible de manera automática para implementar de inmediato las acciones vinculadas cuando se emite la alerta, puesto que la ventana de oportunidad para actuar puede ser muy reducida. La asignación de fondos debe incluir las acciones para el alistamiento, por ejemplo compra y preposicionamiento de insumos, equipos, otro



Anticipar y mitigar los impactos de un peligro en la seguridad alimentaria y los medios de vida es fundamental en contextos de crisis alimentarias, donde la población se enfrenta a inseguridad alimentaria tanto crónica como aguda. En situaciones en las que se pronostica que un nuevo peligro agravará aún más la situación, adoptar este enfoque se convierte en una estrategia importante para salvar vidas, proteger y mantener los medios de vida³.



Condiciones para implementar las acciones anticipatorias³



1

Existencia de Instrumentos de Monitoreo del Riesgo - Sistema de Alerta Temprana (SAT)

Diseñar un modelo de riesgo para identificar los posibles niveles de impacto y posibles zonas de afectación que pueda generar información precisa sobre el comportamiento de las amenazas, priorizar riesgos y definir indicadores y activadores para cada nivel de alerta de desastre o crisis para vincularlos a medidas de Acción Anticipatoria.



2

Definir medidas de Acción Anticipatoria

Que permita consolidar un Plan de Acción Anticipatoria (PAA) o sean incorporadas en los instrumentos establecidos por los Sistemas Públicos colombianos (SNGRD, SINA, SINARIV)⁴ como planes de contingencia, Estrategias Territoriales de Respuesta a Emergencias y Planes Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres.



3

Preparación para la Implementación

Evaluar y fortalecer las capacidades para el despliegue de las Acciones anticipatorias y sus distintos requerimientos técnicos, administrativos, legales, financieros y logísticos. Realizar simulaciones entre todas las partes interesadas.



4

Asociación y Alianzas

Establecer alianzas estratégicas entre instituciones de Gobierno, academia, sociedad civil, gremios, empresas y representantes de las comunidades.



5

Financiación preasignada

Asegurar el financiamiento y los planes precisos de activación de las Acciones Anticipatorias para que sean ejecutadas en los tiempos previstos.



6

Evaluación de impacto y aprendizajes

Extraer enseñanzas, buenas prácticas y replicar o mejorar la Acción Anticipatoria en el tiempo. Trabajar la sostenibilidad y escalabilidad.



3. FAO 2023. Experiencia de la acción anticipatoria en Colombia.

4. SNGRD: Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres; SINA: Sistema Nacional Ambiental; SINARIV: Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas.

Coordinación y planes conjuntos⁵



Reconociendo el creciente número de crisis alimentarias, demanda de recursos y capacidades conjuntas, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (en inglés World Food Programme o WFP) están colaborando para ampliar el alcance de las acciones anticipatorias, y desarrolló un plan estratégico que incluye:

1. Entregar de manera conjunta unas medidas integrales de acciones anticipatorias para proteger la seguridad alimentaria de las personas frente a los impactos de los choques.
2. Ampliar la cobertura geográfica y la anticipación para diferentes tipos de choques, más allá de los peligros hidrometeorológicos, que pueden preverse y afectar a la agricultura y la seguridad alimentaria.
3. Abogar conjuntamente por la integración de la acción anticipatoria en políticas clave, procesos e instituciones, incluyendo la gestión del riesgo de desastres, la protección social y la adaptación al cambio climático, para permitir la sostenibilidad y una mayor eficiencia económica.

La acción conjunta y efectiva en Acciones Anticipatorias requiere colaboración y complementariedad en cada etapa del proceso, que incluye el establecimiento del sistema de alerta temprana y los activadores; la selección e implementación de acciones anticipatorias; la investigación, el aprendizaje y el análisis de impacto; y la abogacía y financiamiento.

Conclusiones

1 La implementación de Acciones Anticipatorias en Seguridad Alimentaria y Medios de Vida Agropecuarios emerge como una estrategia esencial para abordar crisis humanitarias de manera proactiva. Al prevenir o reducir los impactos antes de su desarrollo completo, no solo salva vidas, sino que también fortalece la resiliencia a largo plazo de las comunidades afectadas.

2 Las organizaciones humanitarias deben considerar la transición hacia un enfoque más anticipatorio, priorizando la acción ante peligros predecibles.

3 Integrar a las comunidades en la concepción y puesta en marcha de planes no solo potencia la resiliencia, sino que también asegura que las acciones se alineen de manera precisa con las particularidades culturales y sean respaldadas por las comunidades.

4 Fortalecer las habilidades necesarias de las organizaciones para la implementación de acciones anticipatorias. Esto abarca desde habilidades técnicas hasta habilidades de coordinación y gestión, asegurando que todos los actores estén preparados para contribuir de manera efectiva.

Fotografías: FAO

Contacto: IM del Clúster SAN Colombia - mvalencia@immapfr.org

Con el apoyo de



5. FAO-WFP 2023. Anticipatory Action Strategy. Disponible en: https://reliefweb.int/report/world/fao-wfp-anticipatory-action-strategy-scaling-anticipatory-actions-prevent-food-crises-september-2023?gad_source=1&gclid=CjwKCAiAzJ0tBhALEiwAtwj8tj72l8ab49CSLh_RMxWZbPFyN5m2q9lRGsBG_10EY1cpKWl5uDFix0C_GA0AvD_BwE